WIJ WILLEM-ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van … tot wijziging van de Penitentiaire maatregel, het Reglement verpleging ter beschikking gestelden en het Reglement justitiële jeugdinrichtingen in verband met de eigen bijdrage voor verblijf in een justitiële inrichting

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie;

Gelet op de artikelen 7b, eerste en derde lid, van de Penitentiaire beginselenwet, 10, eerste en derde lid, Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden, 7b, zesde lid, en 7d, eerste lid, van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen en artikel 13 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van ... (datum en nummer));

Gezien het nader rapport van de Minister van Veiligheid en Justitie van ... (datum en nummer);

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In de Penitentiaire maatregel wordt na hoofdstuk 2 een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 2a. Eigen bijdrage voor verblijf

§1. Vaststelling, betalingsregeling, uitstel van betaling en verhaal

Artikel 4

De eigen bijdrage voor het verblijf bedraagt €16,- per dag.

Artikel 4a

De verschuldigde bijdrage wordt namens Onze Minister vastgesteld en geïnd door het CAK, bedoeld in artikel 6.1.1 van de Wet langdurige zorg.

Artikel 4b

De verschuldigde bijdrage wordt vastgesteld uiterlijk drie maanden na het tijdstip waarop de bijdrageplichtige in vrijheid is gesteld.

Artikel 4c

1. In de beschikking waarin de bijdrage wordt vastgesteld, wordt een standaardbetalingsregeling voor een betaling in zes maandelijkse termijnen aangeboden. De bijdrageplichtige kan binnen de in de beschikking gestelde termijn op de in de beschikking beschreven wijze, aangeven of hij van dit aanbod gebruik zal maken.
2. Indien de bijdrageplichtige onvoldoende betaalmogelijkheden heeft om de bijdrage in de zes maandelijkse termijnen van de standaardbetalingsregeling te voldoen, kan op zijn verzoek een individuele betalingsregeling worden getroffen dan wel uitstel van betaling worden verleend.
3. De bijdrageplichtige moet zijn verzoek tot een betalingsregeling dan wel uitstel van betaling doen binnen de in de beschikking gestelde termijn voor betaling en overeenkomstig de in de beschikking beschreven wijze.

Artikel 4d

1. Bij het treffen van een individuele betalingsregeling wordt het maandelijks vrij te laten bedrag gerespecteerd.
2. Het maandelijks vrij te laten bedrag wordt vastgesteld overeenkomstig de daarvoor vastgestelde normen.

Artikel 4e

1. Voorafgaande aan de inzet van verhaal met en zonder dwangbevel, voert het CAK een inkomens- en vermogenstoets uit om de wenselijkheid daarvan te beoordelen.
2. Bij de inzet van verhaal wordt de beslagvrije voet gerespecteerd.
3. Indien de bijdrage niet kan worden geïnd, wordt uitstel van betaling verleend voor een half jaar en wordt halfjaarlijks een inkomens- en vermogenstoets gedaan, om te beoordelen of alsnog kan worden overgegaan tot inning. Indien de bijdrageplichtige geen betaalpotentieel heeft, kan nader uitstel worden verleend. Indien de bijdrage betaalpotentieel heeft wordt hij, voorafgaande aan de inzet van verhaal, in de gelegenheid gesteld de bijdrage, al dan niet in termijnen, te voldoen.

Artikel 4f

Het CAK maakt voor de beoordeling van het verzoek tot aanvraag van een individuele betalingsregeling of uitstel van betaling en de beoordeling van de wenselijkheid van de inzet van verhaal gebruik van:
1° de door de bijdrageplichtige verstrekte gegevens;
2° de inkomensgegevens, bedoeld in artikel 21, onder e, van de Algemene wet inzake de rijksbelastingen en van andere door de inspecteur, bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, verstrekte gegevens;
3° de gegevens, bedoeld in artikel 33, tweede lid, en 35, tweede lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen, voor zover dit inkomens- en vermogensgegevens betreffen.

§2. Wijze van betaling

Artikel 4g

1. De bijdrage wordt voldaan door storting of overschrijving van het verschuldigde geldbedrag op een daartoe bestemde bankrekening. In bijzondere gevallen kan de betaling geschieden op een door het CAK aan te wijzen plaats, dan wel aan een door het CAK aan te wijzen persoon.
2. Degene die betaalt, maakt daarbij op een door het CAK aan te geven wijze melding van de zaak waarop de betaling betrekking heeft.
3. Ingeval bij de betaling niet op de aangegeven wijze melding is gemaakt van de zaak waarop de betaling betrekking heeft, kan het CAK het betaalde bedrag terugstorten op de rekening waarvan het bedrag afkomstig is, of anderszins het bedrag terugbetalen aan de persoon die heeft betaald.

§3. Verantwoording

Artikel 4h

Onverminderd de bepalingen in afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en de verantwoording die het CAK moet afleggen aan de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, zendt het CAK aan Onze Minister:
a. jaarlijks vóór 1 oktober een ontwerp voor de begroting van het daaropvolgende kalenderjaar van de aan de uitvoering van deze regeling verbonden uitgaven;
b. jaarlijks vóór 1 oktober een jaarplan;
c. ieder kwartaal een rapportage over de uitvoering van deze regeling;
d. jaarlijks vóór 1 april een verslag van de werkzaamheden, het gevoerde beleid in het algemeen en de doelmatigheid en de doeltreffendheid van zijn werkzaamheden en werkwijze op het terrein van deze regeling, in het bijzonder in het afgelopen kalenderjaar.

Artikel 4i

1. Het CAK draagt zorg voor de opening van een of meer bankrekeningen die uitsluitend zijn bestemd voor de betaling van de bijdrage voor verblijf in een justitiële inrichting, bedoeld in artikel 7a van de wet, artikel 10a van de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden en artikel 7b van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen en de bijdrage aan de strafvordering en slachtofferzorg, bedoeld in artikel 592b van het Wetboek van Strafvordering.
2. De bestuursvoorzitter van het CAK is belast met het beheer van de rekeningen. Hij draagt er zorg voor dat de ontvangen gelden periodiek worden overgemaakt op een daartoe bestemde bankrekening van het Ministerie van Veiligheid en Justitie.
3. Onze Minister kan nadere voorschriften stellen omtrent het beheer van de in het eerste lid bedoelde bankrekeningen en de in verband daarmee te voeren administratie.

Artikel 4j

Het CAK doet op de door Onze Minister te bepalen wijze jaarlijks opgave van de uitvoering van de in artikel 4i bedoelde voorschriften en van de met het oog op de toepassing van dit besluit verrichte accountantscontrole.

§4. De kosten van verhaal

Artikel 4k

1. De kosten van het verhaal worden op gelijke voet als de bijdrage verhaald op de bijdrageplichtige. Onder de kosten van verhaal zijn begrepen de invorderingskosten.
2. De kosten van verhaal, voor zover zij niet betreffen de invorderingskosten, worden berekend overeenkomstig de bij het Besluit tarieven ambtshandelingen gerechtsdeurwaarders vastgestelde tarieven.
3. De omvang van de invorderingskosten wordt bepaald bij ministeriële regeling.

ARTIKEL II

In het Reglement verpleging ter beschikking gestelden wordt na hoofdstuk 3 een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

HOOFDSTUK 3A. EIGEN BIJDRAGE VOOR VERBLIJF

§1. Vaststelling, betalingsregeling, uitstel van betaling en verhaal

Artikel 4a

De eigen bijdrage voor het verblijf bedraagt €16,- per dag.

Artikel 4b

De verschuldigde bijdrage wordt namens Onze Minister vastgesteld en geïnd door het CAK, bedoeld in artikel 6.1.1 van de Wet langdurige zorg.

Artikel 4c

De verschuldigde bijdrage wordt vastgesteld uiterlijk drie maanden na het tijdstip waarop de bijdrageplichtige in vrijheid is gesteld.

Artikel 4d

1. In de beschikking waarin de bijdrage wordt vastgesteld, wordt een standaardbetalingsregeling voor een betaling in zes maandelijkse termijnen aangeboden. De bijdrageplichtige kan binnen de in de beschikking gestelde termijn op de in de beschikking beschreven wijze, aangeven of hij van dit aanbod gebruik zal maken.
2. Indien de bijdrageplichtige onvoldoende betaalmogelijkheden heeft om de bijdrage in de zes maandelijkse termijnen van de standaardbetalingsregeling te voldoen, kan op zijn verzoek een individuele betalingsregeling worden getroffen dan wel uitstel van betaling worden verleend.
3. De bijdrageplichtige moet zijn verzoek tot een betalingsregeling dan wel uitstel van betaling doen binnen de in de beschikking gestelde termijn voor betaling en overeenkomstig de in de beschikking beschreven wijze.
4. Een betalingsregeling is slechts mogelijk in combinatie met een machtiging tot een automatische incasso.

Artikel 4e

1. Bij het treffen van een individuele betalingsregeling dan wel het verlenen van uitstel van betaling wordt het maandelijks vrij te laten bedrag gerespecteerd.

2. Het maandelijks vrij te laten bedrag wordt vastgesteld overeenkomstig de daarvoor vastgestelde normen.

Artikel 4f

1. Voorafgaande aan de inzet van verhaal met en zonder dwangbevel, voert het CAK een inkomens- en vermogenstoets uit om de wenselijkheid daarvan te beoordelen.
2. Bij de inzet van verhaal wordt de beslagvrije voet gerespecteerd.
3. Indien de bijdrage niet kan worden geïnd, wordt uitstel van betaling verleend voor een half jaar en wordt halfjaarlijks een inkomens- en vermogenstoets gedaan, om te beoordelen of alsnog kan worden overgegaan tot inning. Indien de bijdrageplichtige geen betaalpotentieel heeft, kan nader uitstel worden verleend. Indien de bijdrage betaalpotentieel heeft wordt hij, voorafgaande aan de inzet van verhaal, in de gelegenheid gesteld de bijdrage, al dan niet in termijnen, te voldoen.

Artikel 4g

Het CAK maakt voor de beoordeling van het verzoek tot aanvraag van een individuele betalingsregeling of uitstel van betaling en de beoordeling van de wenselijkheid van de inzet van verhaal gebruik van:
1° de door de bijdrageplichtige verstrekte gegevens;
2° de inkomensgegevens, bedoeld in artikel 21, onder e, van de Algemene wet inzake de rijksbelastingen en van andere door de inspecteur, bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, verstrekte gegevens;
3° de gegevens, bedoeld in artikel 33, tweede lid, en 35, tweede lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen, voor zover dit inkomens- en vermogensgegevens betreffen.

§2. Wijze van betaling

Artikel 4h

1. De bijdrage wordt voldaan door storting of overschrijving van het verschuldigde geldbedrag op een daartoe bestemde bankrekening. In bijzondere gevallen kan de betaling geschieden op een door het CAK aan te wijzen plaats, dan wel aan een door het CAK aan te wijzen persoon.
2. Degene die betaalt, maakt daarbij op een door het CAK aan te geven wijze melding van de zaak waarop de betaling betrekking heeft.
3. Ingeval bij de betaling niet op de aangegeven wijze melding is gemaakt van de zaak waarop de betaling betrekking heeft, kan het CAK het betaalde bedrag terugstorten op de rekening waarvan het bedrag afkomstig is, of anderszins het bedrag terugbetalen aan de persoon die heeft betaald.

§3. Verantwoording

Artikel 4i

Onverminderd de bepalingen in afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en de verantwoording die het CAK moet afleggen aan de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, zendt het CAK aan Onze Minister:

a. jaarlijks vóór 1 oktober een ontwerp voor de begroting van het daaropvolgende kalenderjaar van de aan de uitvoering van deze regeling verbonden uitgaven;
b. jaarlijks vóór 1 oktober een jaarplan;
c. ieder kwartaal een rapportage over de uitvoering van deze regeling;
d. jaarlijks vóór 1 april een verslag van de werkzaamheden, het gevoerde beleid in het algemeen en de doelmatigheid en de doeltreffendheid van zijn werkzaamheden en werkwijze op het terrein van deze regeling, in het bijzonder in het afgelopen kalenderjaar.

Artikel 4j

1. Het CAK draagt zorg voor de opening van een of meer bankrekeningen die uitsluitend zijn bestemd voor de betaling van de bijdrage voor verblijf in een justitiële inrichting, bedoeld in artikel 7a van de wet, artikel 10a van de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden en artikel 7b van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen en de bijdrage aan de strafvordering en slachtofferzorg, bedoeld in artikel 592b van het Wetboek van Strafvordering.
2. De bestuursvoorzitter van het CAK is belast met het beheer van de rekeningen. Hij draagt er zorg voor dat de ontvangen gelden periodiek worden overgemaakt op een daartoe bestemde bankrekening van het Ministerie van Veiligheid en Justitie.
3. Onze Minister kan nadere voorschriften stellen omtrent het beheer van de in het eerste lid bedoelde bankrekeningen en de in verband daarmee te voeren administratie.

Artikel 4k

Het CAK doet op de door Onze Minister te bepalen wijze jaarlijks opgave van de uitvoering van de in artikel 4i bedoelde voorschriften en van de met het oog op de toepassing van dit besluit verrichte accountantscontrole.

§4. De kosten van verhaal

Artikel 4l

1. De kosten van het verhaal worden op gelijke voet als de bijdrage verhaald op de bijdrageplichtige. Onder de kosten van verhaal zijn begrepen de invorderingskosten.
2. De kosten van verhaal, voor zover zij niet betreffen de invorderingskosten, worden berekend overeenkomstig de bij het Besluit tarieven ambtshandelingen gerechtsdeurwaarders vastgestelde tarieven.

ARTIKEL III

In het Reglement justitiële jeugdinrichtingen wordt na hoofdstuk 4 een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 4a. Bijdrage voor verblijf

Artikel 24a

1. De hoogte van de bijdrage, bedoeld in de artikelen 7b en 7c van de wet, bedraagt €131,12 per maand.
2. De bijdrage is verschuldigd over elke dag dat het verblijf heeft geduurd.

3. Een bijdrage die over een gedeelte van een maand is verschuldigd, bedraagt het voor een maand geldende bedrag, gedeeld door dertig en vermenigvuldigd met het aantal dagen dat het verblijf heeft geduurd.
4. Bij regeling van Onze Minister wordt het bedrag, genoemd in het eerste lid, jaarlijks met ingang van 1 januari aangepast aan de ontwikkeling van de consumentenprijsindex.

Artikel 24b

Geen bijdrage is verschuldigd door de ouder of stiefouder ten aanzien van wie de rechter op voet van de artikelen 406 en 407 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek of van artikel 822, eerste lid, onder c, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering een bedrag heeft bepaald dat hij periodiek moet betalen ter voorziening in de kosten van verzorging en opvoeding van zijn kind of stiefkind.

Artikel 24c

De bijdrage wordt namens Onze Minister vastgesteld en geïnd door het CAK.

Artikel 24d

Onverminderd artikel 7d, tweede lid, van de wet, stelt het CAK op verzoek van de bijdrageplichtige de verschuldigde bijdrage buiten invordering, indien de bijdrageplichtige aantoont dat hij:
a. algemene bijstand ontvangt als bedoeld in artikel 20, eerste lid, of artikel 23, eerste lid, onder a, van de Participatiewet;
b. een verstrekking ontvangt als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 en geen ander inkomen heeft;
c. zak- en kleedgeld ontvangt op grond van artikel 41 van het Reglement verpleging ter beschikking gestelden, of
d. een vrijheidsstraf of vrijheidsbenemende maatregel ondergaat in een penitentiaire inrichting, in een inrichting voor de verpleging van ter beschikking gestelden, in een inrichting als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen of in een psychiatrisch ziekenhuis als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder h, van de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen en geen inkomen heeft.

Artikel 24e

1. De bijdrageplichtige betaalt de bijdrage binnen dertig dagen nadat de beschikking is bekend gemaakt, tenzij de beschikking een later tijdstip vermeldt.
2. Indien de bijdrage geheel of gedeeltelijk niet tijdig is betaald, kan het CAK van een bijdrageplichtige het verschuldigde bedrag invorderen. Onverminderd het eerste lid is titel 4.4 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing.

Artikel 24f

1. De bijdrage wordt vastgesteld uiterlijk twaalf maanden na het tijdstip waarop het CAK in kennis is gesteld van de aanvang van de tenuitvoerlegging.
2. Indien het CAK heeft verzuimd de bijdrage vast te stellen binnen de in het eerste lid bedoelde periode, kan deze bijdrage op een later tijdstip alsnog worden vastgesteld, met dien verstande dat de ingangsdatum van de periode waarover de bijdrage wordt betaald niet kan worden gesteld op een datum die is gelegen meer dan twaalf maanden voor de dag waarop het besluit waarin de bijdrage wordt vastgesteld, aan die persoon is verzonden.

Artikel 24g

1. De bijdrage wordt herzien uiterlijk twaalf maanden na het tijdstip waarop het CAK in kennis is gesteld van de omstandigheid die aanleiding geeft tot de wijziging.
2. De herziene bijdrage wordt voor zover mogelijk verrekend met de eerder vastgestelde bijdrage.
3. Indien het CAK heeft verzuimd de bijdrage te herzien binnen de in het eerste lid bedoelde periode, kan deze bijdrage op een later tijdstip alsnog worden herzien, met dien verstande dat de ingangsdatum van de periode waarover de ouderbijdrage wordt betaald niet kan worden gesteld op een datum die is gelegen meer dan twaalf maanden voor de dag waarop het besluit waarin de bijdrage wordt vastgesteld, aan die persoon is verzonden.
4. Voor zover de bevoegdheid tot herziening van de bijdrage is vervallen op grond van het eerste lid, wordt de eerder vastgestelde bijdrage van rechtswege definitief.

§3. Verantwoording

Artikel 24h

Onverminderd de bepalingen in afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en de verantwoording die het CAK moet afleggen aan de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, zendt het CAK aan Onze Minister:
a. jaarlijks vóór 1 oktober een ontwerp voor de begroting van het daaropvolgende kalenderjaar van de aan de uitvoering van deze regeling verbonden uitgaven;
b. jaarlijks vóór 1 oktober een jaarplan;
c. ieder kwartaal een rapportage over de uitvoering van deze regeling;
d. jaarlijks vóór 1 april een verslag van de werkzaamheden, het gevoerde beleid in het algemeen en de doelmatigheid en de doeltreffendheid van zijn werkzaamheden en werkwijze op het terrein van deze regeling, in het bijzonder in het afgelopen kalenderjaar.

Artikel 24i

1. De directie Financieel-Economische Zaken van het Ministerie van Veiligheid en Justitie draagt zorg voor de opening van een of meer bankrekeningen van het CAK die uitsluitend zijn bestemd voor de betaling van de bijdrage voor verblijf in een justitiële inrichting, bedoeld in artikel 7a van de wet, artikel 10a van de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden en artikel 7b van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen en de bijdrage aan de strafvordering en slachtofferzorg, bedoeld in artikel 592b van het Wetboek van Strafvordering.
2. De bestuursvoorzitter van het CAK is belast met het beheer van de rekeningen. Hij draagt er zorg voor dat de ontvangen gelden periodiek worden overgemaakt op een daartoe bestemde bankrekening van het Ministerie van Veiligheid en Justitie.
3. Onze Minister kan nadere voorschriften stellen omtrent het beheer van de in het eerste lid bedoelde bankrekeningen en de in verband daarmee te voeren administratie.

Artikel 24j

Het CAK doet op de door Onze Minister te bepalen wijze jaarlijks opgave van de uitvoering van de in artikel 4i bedoelde voorschriften en van de met het oog op de toepassing van dit besluit verrichte accountantscontrole.

ARTIKEL IV

In het Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens wordt na artikel 11c een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 11d

De justitiële gegevens, bedoeld in artikel 6 en artikel 7, eerste lid, onder k en l, worden desgevraagd aan het CAK verstrekt ten behoeve van de vaststelling en de inning van de bijdrage voor verblijf in een justitiële inrichting, bedoeld in de artikelen 7a van de Penitentiaire beginselenwet, 10a van de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden en 7b van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen.

ARTIKEL V

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

NOTA VAN TOELICHTING

Dit besluit voorziet in een nadere regeling van de bijdrage voor verblijf in een justitiële inrichting. In het besluit wordt de hoogte van de bijdrage geregeld en wordt het CAK aangewezen als de organisatie die de bijdrage namens de Minister van Veiligheid en Justitie zal vaststellen en innen. Daarnaast worden nadere voorschriften gegeven voor de inningsprocedure. Deze voorschriften gelden in aanvulling op de regels in de Penitentiaire beginselenwet (Pbw), de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden (Bvt) respectievelijke de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen (Bjj) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Eveneens worden regels gesteld over de verantwoording van het CAK aan de Minister van Veiligheid en Justitie. Tot slot, wordt in dit besluit voorzien in de mogelijkheid van de verstrekking van justitiële gegevens aan het CAK ten behoeve van de inning van de bijdrage.

Artikel I

Artikel I van dit besluit voegt in de Penitentiaire maatregel (Pm) een hoofdstuk in waarin de hierboven reeds kort aangeduide nadere regels voor het verblijf in een penitentiaire inrichting zijn opgenomen.

Hoogte bijdrage
De hoogte van de bijdrage wordt – zoals reeds aangegeven in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel tot invoering van de bijdrage voor verblijf (*Kamerstukken II* 2013/14, 34 068, nr. 3*)* - in dit besluit gesteld op €16,- per dag. Op grond van artikel 7b, eerste lid, van de Pbw kan het verschuldigde bedrag per detentieperiode in totaal maximaal €11.680,- bedragen. Dit betekent dat de bijdrage over een periode van maximaal twee jaar verschuldigd is.

CAK
De verschuldigde bijdrage wordt namens de Minister van Veiligheid en Justitie vastgesteld door het CAK, bedoeld in artikel 6.1.1 van de Wet langdurige zorg. De uitvoering geschiedt onder volledige ministeriële verantwoordelijkheid. Ik acht dit van belang gelet op de aard van de gegevens die nodig zijn voor de uitvoering van de regeling (justitiële en strafvorderlijke gegevens (onherroepelijke veroordelingen, aanvang en einde detentie) en inkomens- en vermogensgegevens), de doelgroep van de regeling en een adequate uitvoering van de persoonsgerichte incassostrategie (zie hierover hieronder, onder inningsproces).

Inningsproces
De belangrijkste inningsvoorschriften zijn reeds opgenomen in de wet; zie Titel 4.4 van de Awb en de artikelen 7b en 7c van de Pbw. In dit besluit wordt voorzien in enkele nadere regels.
Artikel 4b Pm bepaalt de termijn waarbinnen het CAK het bijdrage moet vaststellen. Overeenkomstig mijn reactie op het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State (*Kamerstukken II* 2013/14, 34 068, nr. 4), zal de beschikking waarin de bijdrage wordt opgelegd, na de invrijheidsstelling worden verzonden. Het CAK moet de bijdrage vaststellen binnen drie maanden nadat de bijdrageplichtige in vrijheid is gesteld.
Op grond van artikel 4:94 Awb kan uitstel van betaling worden verleend of een betalingsregeling worden getroffen. In de beschikking waarin de hoogte van de bijdrage wordt vastgesteld, wordt in verband met de beperkte inkomens- en vermogenspositie van ex-gedetineerden een standaardbetalingsregeling aangeboden (zie artikel 4c Pm).

De betalingsregeling houdt in dat de bijdrage in zes maandelijkse termijnen kan worden betaald. De bijdrageplichtige kan op de in de beschikking beschreven wijze aangeven of hij gebruik maakt van dit aanbod. Hij hoeft daarvoor geen aanvullende gegevens over zijn inkomen aan het CAK te verstrekken. Op deze manier wordt op een laagdrempelige manier voorzien in een oplossing voor de gevallen waarin de bijdrageplichtige de bijdrage niet in één keer kan voldoen. Gelet op het feit dat de bijdrage in een groot gedeelte van de gevallen beperkt zal zijn (het overgrote deel van de vrijheidsstraffen is van korte duur), zal dit in de meeste gevallen een afdoende oplossing bieden. In voorkomende gevallen is evenwel verder maatwerk geboden. In die gevallen waarin de standaardbetalingsregeling geen soelaas biedt, kan derhalve ook een individuele betalingsregeling worden getroffen of uitstel van betaling worden verleend. De bijdrageplichtige moet daartoe een verzoek doen binnen de termijn waarin de beschikking betaald moet worden (binnen zes weken na bekendmaking van de beschikking; zie artikel 4:87 Awb). Bij de beoordeling van dit verzoek zal het CAK een inkomens- en vermogenstoets verrichten op basis van opgevraagde inkomens- en vermogensgegevens van de belastingdienst, het UWV en de SVB. Ook de bijdrageplichtige zelf zal gegevens aan het CAK moeten verstrekken ter onderbouwing van zijn verzoek (zie artikel 4f Pm). Het gaat dan om gegevens die relevant kunnen zijn voor het oordeel of een betalingsregeling of uitstel van betaling aangewezen is, zoals gegevens over zorgkosten, woonlasten en andere schulden.
Voor de bepaling van het maximaal te innen maandbedrag bij een betalingsregeling, zal rekening worden gehouden met het vrij te laten bedrag per maand. Dit zal worden berekend overeenkomstig de Recofa-methode (zie artikel 4d). De Recofa-methode is een rekenmethode ontwikkeld door een landelijke werkgroep van rechters-commissarissen in faillissementen (de Recofa). De rekenmethode wordt periodiek aangepast aan de gewijzigde normen. Het doel van de methode is dat alle schuldhulpverleners het vrij te laten bedrag op dezelfde manier berekenen. Het bedrag zal in ieder geval zo hoog zijn als de beslagvrije voet en veelal overeenkomen met ongeveer 95% van het bijstandsniveau. Indien naar aanleiding van de berekening van het vrij te laten bedrage blijkt, dat de bijdrageplichtige geen enkele afdracht kan doen, zal uitstel van betaling worden verleend.
Wanneer een bijdrageplichtige de bijdrage niet binnen de in de beschikking gestelde termijn voldoet, volgt een aanmaning; zie artikel 4:112 van de Awb.
Wanneer de bijdrageplichtige de bijdrage ook niet binnen de in de aanmaning gestelde termijn voldoet, kan op grond van artikel 7b, vierde lid, van de Pbw jo. de artikelen 575, eerste, vierde en vijfde lid, en 576, eerste tot en met vijfde en zevende lid, van het Wetboek van Strafvordering verhaal met en zonder dwangbevel worden genomen op voorwerpen respectievelijk inkomsten van de bijdrageplichtige. Dit besluit voorziet in enkele aanvullende regels over de uitvoering van het verhaal. In artikel 4e, eerste lid, van de Pm wordt bepaald dat voorafgaande aan de inzet van verhaal eerst een inkomens- en vermogenstoets wordt uitgevoerd door het CAK. Het CAK kan daartoe gegevens opvragen bij de belastingdienst, het UWV en de SVB en gebruikmaken van door de bijdrageplichtige verstrekte gegevens (zie artikel 4f van de Pm). Op basis van deze toets wordt bepaald of de inzet van het verhaal wenselijk is. Zo wordt voorkomen dat (dure) invorderingsmiddelen worden ingezet tegen personen die wel willen, maar niet kunnen betalen. Wanneer uit de inkomens- en vermogenstoets blijkt dat de bijdrageplichtige de bijdrage niet (in één keer) kan voldoen, wordt met hem in overleg getreden over een betalingsregeling of wordt hem uitstel van betaling verleend.
Wanneer de inkomens- en vermogenspositie van de bijdrageplichtige zodanig is dat er geen reden is om af te zien van verhaal, wordt bij dat verhaal de beslagvrije voet (zie artikel 475c van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering) gerespecteerd. Dit is

geëxpliciteerd in artikel 4e, tweede lid, van de Pm. Hiermee wordt gewaarborgd dat de bijdrageregeling niet tot gevolg heeft dat de ex-gedetineerde niet meer in zijn levensonderhoud zou kunnen voorzien.

Wijze van betaling
De bijdrage wordt voldaan door storting of overschrijving van het verschuldigde bedrag op een daartoe bestemde bankrekening (zie artikel 4:89 van de Awb en artikel 4h, eerste lid, Pm). Voor de bijdrage zullen een of meerdere afzonderlijke bankrekeningen worden geopend, die uitsluitend bestemd zullen zijn voor de bijdrageregeling. Periodiek zullen de opbrengsten van de bijdrageregelingen worden overgemaakt naar het ministerie van Veiligheid en Justitie (artikel 4i Pm).

Verantwoording
Omdat de regeling in mandaat wordt uitgevoerd (‘namens’), kan de Minister van Veiligheid en Justitie hen algemene en bijzondere aanwijzingen geven (zie artikel 10:6 Awb). Onverminderd deze bepalingen, worden in dit besluit enkele regels opgenomen over de periodieke verantwoordingsplichten van het CAK aan de Minister. Deze regels staan los van de verantwoordingsplichten die het CAK heeft ten opzichte van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ten aanzien van het beheer en de uitvoering van de zorgregelgeving. Zie artikel 4h Pm.
Jaarlijks legt het CAK verantwoording af over het beheer van de bankrekeningen waarop de bijdragen worden gestort en de overgemaakte bedragen (artikel 4j Pm).

Kosten van verhaal
De kosten van verhaal, waaronder de invorderingskosten worden begrepen, worden op gelijke wijze verhaald als de bijdrage; zie artikel 4k Pm. De omvang van de invorderingskosten wordt bepaald bij ministeriële regeling. De overige kosten van verhaal worden, zoals gebruikelijk, berekend overeenkomstig het Besluit tarieven ambtshandelingen gerechtsdeurwaarders.

Artikel II

De bepalingen in hoofdstuk 3a van Rvt komen overeen met de bepalingen in hoofdstuk 2a van de Pm. Zie derhalve de toelichting bij artikel I.

Artikel III

Artikel III van dit besluit voegt een hoofdstuk in het Rjj in over de bijdrage voor verblijf. De bepalingen komen overeen met de bepalingen zoals opgenomen in paragraaf 8.1 van het Besluit Jeugdwet. In aanvulling daarop zijn nog enkele regels over de verantwoording opgenomen. Deze komen overeen met de bepalingen zoals ook opgenomen in de Pm en het Rvt; zie daarvoor de toelichting bij artikel I.

Artikel IV

Voor de uitvoering van de bijdrageregeling heeft het CAK bepaalde justitiële gegevens nodig. Het gaat naast gegevens over de naam en woonplaats van de bijdrageplichtige, met name om de gegevens betreffende de aanvang en beëindiging van de vrijheidsstraf of vrijheidsbenemende maatregel. Aan de hand van die gegevens kan de hoogte van de bijdrage (die afhankelijk is van de duur van het verblijf) worden bepaald en het moment waarop de beschikking moet worden verzonden (na de invrijheidsstelling). In artikel 11d

van het Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens (Bjsg) wordt geregeld dat de Justitiële informatiedienst deze gegevens aan het CAK kan verstrekken. Daarbij is voorzien in een strikte doelbinding. De gegevens mogen slechts worden verstrekt ten behoeve van de vaststelling en inning van de bijdrage. Daarnaast is de set van gegevens die verstrekt kunnen worden beperkt tot die gegevens die noodzakelijk zijn voor de vaststelling en inning. Het gaat om de gegevens opgesomd in de artikelen 6 en 7, eerste lid, onder k en l, van het Bjsg.

De Minister van Veiligheid en Justitie,